

# Veřejné zakázky v roce 2010 – novely a jiná žhavá témata

14.–15. 10. 2010 Grand Hotel Třebíč

Konference probíhá pod záštitou:  
Ing. Kamila Jankovského, ministra pro místní rozvoj,



Ing. Petra Rafaje, předsedy  
Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže



**ÚOHS**  
a města Třebíče.



**AVZ** asociace  
pro veřejné  
zakázky

Konference je pořádána  
Asociací pro veřejné zakázky

**bb**  
centrum

B2B Centrum a.s.  
je partnerem AVZ

[www.asociacevz.cz](http://www.asociacevz.cz)

## Vybrané aspekty centrálního zadávání prostřednictvím rámcové smlouvy

*Zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění zákona č. 179/2010 Sb. (dále jen „ZVZ“), byl do českého práva veřejných zakázek implementován nový institut centrálního zadavatele,<sup>1</sup> a upraven institut rámcové smlouvy<sup>2</sup>. Jejich spojení může přinést zadavatelům významné výhody, avšak zároveň vzbuzuje určité otázky.*



Centrálním zadáváním ústřední nákupní subjekt (veřejný zadavatel) pro jiné(-ho) zadavatele<sup>3</sup> (nejen veřejné) poptává u dodavatelů plnění, které těmto zadavatelům dále určitým způsobem předává. Centrální zadavatel buď (i) poptává plnění na účet těchto zadavatelů<sup>4</sup> anebo (ii) poptává plnění na svůj účet a zadavatelům pak plnění tzv. „přeprodá“. Předpokladem centrálního zadávání je uzavření smlouvy o centrálním zadávání, obsahující podmínky centrálního zadávání<sup>5</sup>. Podoba této smlouvy závisí na subjektech takové dohody (např. účast sektorového zadavatele) a způsobu, jakým bude centrální zadávání realizováno<sup>6</sup>.

Rámcová smlouva je nástroj zadavatele, kterým si zadavatel na určitou dobu<sup>7</sup> sjednává s jedním nebo více dodavateli, že mu dodavatel(-é) bude(-ou) opakovaně poskytovat plnění vymezené v rámcové smlouvě. Taková smlouva je vhodná pro opakované dodávky předem identifikovaného plnění (kancelářské potřeby, standardní ICT služby). ZVZ po Novele nově upravuje zadávání zakázek na základě rámcové smlouvy uzavřené s více uchazeči, jsou-li veškeré podmínky plnění v rámcové smlouvě konkrétně vymezeny<sup>8</sup>. V případě, že dílčí plnění není v rámcové smlouvě zcela vymezeno, probíhají tzv. minitendry mezi jednotlivými dodavateli, kteří jsou stranami rámcové smlouvy<sup>9</sup>.

<sup>1</sup> Institut centrálního zadavatele byl evropskou legislativou zakotven Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby, která sdružila dosavadní právní úpravu dle směrnice Rady ES 92/50/EHS, 93/36/EHS a 93/37/EHS.

<sup>2</sup> Jejich úprava v průběhu účinnosti ZVZ doznala některých změn, více změnena byla rámcová smlouva; centrální zadávání bylo pouze zpřesněno s ohledem na vývoj praxe centrálního zadávání.

<sup>3</sup> Zákon č. 179/2010 Sb. (dále jen „Novela“) výslovně do ZVZ zavedl ustanovení (stejně účinky však byly dovozované již v předchozí úpravě), jímž se stanoví, že centrální zadavatel je oprávněn v rámci centralizovaného zadávání pořizovat dodávky či služby i sám pro sebe (viz § 3 odst. 5 ZVZ).

<sup>4</sup> Tudíž nikdy není držitelem poptaných věcí či příjemcem služeb.

<sup>5</sup> Například jak bude probíhat zadávání zakázek, jaká budou jednotlivá práva a povinnosti centrálního zadavatele a zadavatelů, jaké konkrétní plnění se bude poptávat, jak budou řešeny náklady zadávacího řízení apod.

<sup>6</sup> Může se tedy jednat o veřejnoprávní smlouvu, komisionářskou smlouvu, smlouvu o zprostředkování apod.

<sup>7</sup> Max. 4 roky, není-li zde objektivní příčina pro delší období s ohledem na předmět zakázky.

<sup>8</sup> Zavedly se dva nové principy. Princip kaskády (§ 92 odst. 2 písm. a) ZVZ znamená poskytnutí dílčího plnění ze strany uchazeče, který se již v řízení na rámcovou smlouvu stal uchazečem s nejuhodnější nabídkou. Princip rotace (§ 92 odst. 2 písm. b) ZVZ pak zakotvuje střídání jednotlivých uchazečů pro každou zakázku. Tento druhý postup lze však použít ve zvláště odůvodněných případech (např. poskytnutí služeb soudního znalce).

<sup>9</sup> Novela upravila i způsoby hodnocení takových minitendrů.



Konference je pořádána  
Asociací pro veřejné zakázky



B2B Centrum a.s.  
je partnerem AVZ

Spojení výše uvedených institutů - rámcové smlouvy a centrálního zadávání - v sobě kombinuje nástroje umožňující velkoobjemové a dlouhodobé nakupování pro veřejnou správu. Výhodou pro jednotlivé zadavatele tak je zejména

- znalost maximálních cen, za které bude zakázka realizována po určitou dobu<sup>10</sup>, tedy také jistota jejich nezvyšování<sup>11</sup> a možnost dopředu odhadnout výši nutných finančních prostředků na dané plnění po dobu účinnosti rámcové smlouvy;
- vyšší pravděpodobnost získání objemových slev z důvodu velkoobjemových poptávek po dlouhou dobu<sup>12</sup>;
- dlouhodobě celkově nižší finanční náklady i administrativní zátěž na zajištění jednotlivých poptávaných plnění;
- právní odpovědnost centrálního zadavatele (nikoliv zadavatelů) za soulad zadávacích řízení se ZVZ aj.

Rizikem při centrálním zadávání prostřednictvím rámcové smlouvy může být zejména neoprávněné sloučení poptávaného plnění (s výsledkem omezení soutěže, kdy plnění může poskytnout omezený počet dodavatelů), a to jak ve vztahu k předmětu plnění (příliš široké plnění), tak ve vztahu k území, na kterém má být plnění poskytováno (dodávky v celé ČR vs. kraje). Řešením je např. rozdělení plnění již v rámcové smlouvě na části veřejné zakázky (ve smyslu § 98 ZVZ) v kombinaci s možností dodavatelů neúčastnit se jednotlivých minitendrů.

Zajímavou otázkou je také okamžik, kdy musí být uzavřena dohoda o centrálním zadávání pro zadávání prostřednictvím rámcové smlouvy. Jak stanoví § 3 odst. 1 ZVZ, před zahájením centralizovaného zadávání je nutné upravit vzájemná práva a povinnosti v souvislosti s centralizovaným zadáváním. Rámcovou smlouvou se nezískává přímo plnění, to až následnou výzvou k podání nabídky/poskytnutí plnění. Ačkoliv by tak již při uzavírání smlouvy mělo být dodavatelům zřejmé, komu a jaké plnění možná budou poskytovat (aby bylo zřejmé, co je vlastně předmětem veřejné zakázky), nemusí být uzavření takových dohod podmínkou účinnosti rámcové smlouvy jako takové. Až samotné poptání jednotlivých plnění dle rámcové smlouvy musí proběhnout na základě mandátu od jednotlivých zadavatelů. Smlouvy o centrálním zadávání tak lze uzavřít (za splnění určitých podmínek) i po provedení zadávacího řízení na rámcovou smlouvu, nejpozději do okamžiku odeslání poptávky na dílčí plnění pro jednotlivé zadavatele.

<sup>10</sup> Tato znalost ovšem platí pouze za použití stejných hodnotících kritérií, použitých pro účely uzavření rámcové smlouvy, i na zadávací řízení na dílčí plnění (minitendry).

<sup>11</sup> Na druhou stranu zde existuje nevýhoda, spočívající v neměnnosti smluvních podmínek po určitou dobu, v jejímž průběhu se však nakupovaná komodita mění (např. sjednání dlouhodobých cen v oblasti dodávek ICT zpravidla po určité době již není pro zadavatele výhodné).

<sup>12</sup> Dodavatelům se vyplatí účastnit se rámcové smlouvy a za tímto účelem mohou nabízet lepší ceny



**Konference je pořádána  
Asociací pro veřejné zakázky**



**B2B Centrum a.s.  
je partnerem AVZ**